

**Yamila Roque**  
**Lucrinés Azcuy**  
**Ernesto González**  
**G. Leticia Toledo**  
**Niurka Soto**  
**Yanesy Serrano**  
**Anabel Díaz**

*Integración de la  
dinámica poblacional  
a la concepción de la  
estrategia de desarrollo  
en Villa Clara  
(2013-2016)*

## INTRODUCCIÓN

Desde finales de la década de los noventa hasta la actualidad, el desarrollo ha sido temática de trabajo para equipos conformados por investigadores, docentes y estudiantes pertenecientes a las universidades cubanas. Debates teóricos y metodológicos, así como la introducción de los resultados científicos a los gobiernos locales, ocupan a especialistas de las ciencias sociales junto a otros de diversos campos como las ciencias técnicas, naturales, etc. Investigar sobre el desarrollo y para el desarrollo es urgente en la sociedad cubana, comprender después de sistematizaciones y documentaciones de experiencias los elementos que facilitan y frenan el desarrollo en el ejercicio cotidiano de gobierno, son prioridades para las ciencias sociales, así como fortalecer las capacidades de los actores locales y recomendar a las instituciones, desde una práctica investigativa transformadora, promotores del desarrollo y gestores de iniciativas a nivel local y territorial.

En la actualidad los equipos universitarios forman parte de los Grupos de trabajo municipales y provinciales asociados a la temática del Desarrollo Local y son llamados para consultas, debates, capacitaciones, evaluaciones de eficacia y eficiencia,

de impacto y asesorías. A pesar de no tener una implicación o influencia directa en los cambios que acometen los gobiernos provinciales y municipales, los equipos de trabajo conforman una referencia reiterada para las autoridades municipales y provinciales toda vez que se materializan acciones conjuntas referidas a la temática en cuestión.

En correspondencia con los nuevos roles que tienen las universidades cubanas, las misiones de estos centros se tornan cada vez más complejas. En ellos se deben articular e integrar las concepciones teórico-metodológicas sobre el desarrollo y aquellos actores locales que participan en él. La universidad se convierte en mediadora entre el conocimiento científico producido en su seno y la introducción del mismo en la vida cotidiana de la sociedad, específicamente en la gestión de gobierno.

Los territorios acumulan experiencia práctica que generalmente no se sistematiza y, por su parte, las universidades generan conocimientos que no siempre se ponen en función de la transformación social. De ahí la necesidad de conformar proyectos universitarios de trabajo donde se tenga como objetivo central solucionar dicha contradicción.

En la provincia de Villa Clara, durante el mes de marzo de 2014 se aprobó, en el Consejo de la Administración Provincial (CAP), la creación de un Grupo de Trabajo presidido por el Vicepresidente primero del CAP, e integrado por las Direcciones de Economía y Planificación, Salud Pública, Planificación Física, Trabajo y Seguridad Social y Educación, además de aquellos organismos que sean necesarios para la elaboración y propuesta de la estrategia de atención integral al envejecimiento en Villa Clara.

En función de lo anterior fueron seleccionados ocho municipios como objeto de estudio: Quemado de Güines, Sagua la Grande, Encrucijada, Remedios, Placetas, Cifuentes, Camajuaní y Santa Clara, por ser los de mayor nivel de envejecimiento de la provincia. Se identificaron como áreas de actuación para el trabajo: la investigación, el envejecimiento y desarrollo y la sensibilización y socialización.

En todas ellas, el enfoque a desarrollar por las direcciones seleccionadas y los ocho municipios identificados fue de familia, trabajo comunitario e inclusión de la dinámica de la población

en las estrategias y programas de desarrollo local y provincial. Se hizo énfasis en que la información a considerar en todos los casos solo fuera aportada por la Oficina Territorial de Estadística e Información (ONEI).

Esta labor investigativa, formativa, extensionista y asesora, coordinada por especialistas de las Ciencias Sociales de la Universidad Central «Marta Abreu» de Las Villas en conjunto con otras instituciones del territorio villaclareño, forman parte de la cultura organizacional de esta institución desde sus orígenes, en la que destacan valores organizacionales compartidos por sus investigadores como el compromiso con la transformación social, la ética profesional, la cientificidad, la cooperación; así como el apego a los ideales de justicia social que posicionan a estas investigaciones y a la universidad en elevados estándares de pertinencia social.

## **METODOLOGÍA**

La metodología empleada parte de una concepción dialéctica materialista de acercamiento al objeto de estudio, articulando teoría y práctica como eje fundamental para el trabajo. Se utilizan datos cualitativos y cuantitativos en función de las necesidades del trabajo desarrollado.

La investigación surge de una demanda del Gobierno Provincial en conjunto con el CITMA con la finalidad de lograr el tratamiento de una temática sensible para el territorio y que requería la atención desde la ciencia para la búsqueda de soluciones prácticas. Consta de dos etapas que abarcan el período del 2013 al 2016. Una primera etapa referida a la sistematización de las investigaciones realizadas alrededor de la temática del envejecimiento y una segunda de elaboración y presentación de propuesta de acciones, a partir de una caracterización sociodemográfica, que contribuyan al desarrollo de un enfoque estratégico para abordar el envejecimiento poblacional en la provincia Villa Clara.

En este periodo se sistematizaron las investigaciones realizadas en las diferentes áreas de las Ciencias Sociales, de la Cultura Física y el Deporte y de las Ciencias Médicas. Se realizaron talleres para socializar experiencias y trazar estrategias de trabajo, así como valiosos análisis de los datos ofrecidos por la Oficina Provincial de Estadística e Información

(OPEI). Estas acciones permitieron pasar a un segundo momento de elaboración y aprobación de propuestas de soluciones concretas sobre la temática.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El modelo de desarrollo económico de la postguerra generó problemas que explican los derroteros del enfoque actual del desarrollo, la profundización de las desigualdades sociales, de la cual Cuba no está ajena y que hereda en el 1959 una estructura deformada que a pesar de las políticas planteadas y ejecutadas hasta la fecha mantiene un desequilibrio en las variables de desarrollo y en algunos casos, comportamientos atípicos que apuntan al valor de la voluntad política (indicadores como: la esperanza de vida, la mortalidad infantil, el comportamiento de las causas de muerte) y las acciones posibles a ejecutar ante situaciones como el incremento de la esperanza de vida y el comportamiento de otras variables que se asocian a la situación de un país en vías de desarrollo.

La necesidad de superar el enfoque economicista del que se habla, colocó también el dilema de las desigualdades territoriales en la discusión. Se hacía necesario empezar a hablar de la escala territorial de los procesos de cambio. Eso significa la posibilidad de crear instituciones de gobierno local con ciertas funciones propias, con capacidad para: tomar decisiones de alcance local en todos los ámbitos de la actividad, lo cual incluye la posibilidad de contar con estrategias propias, innovar a nivel de su espacio de decisiones y regular los procesos que favorezcan su desarrollo.

Ese desarrollo no puede desestimar el consenso y la participación como parte de un proceso transversal; se trata del necesario empoderamiento de los actores locales para construir el sujeto colectivo. La reconstrucción de un poder basado en la participación es clave para el logro de la equidad social en el territorio. Se trata de un desarrollo integral, sostenible, inclusivo, con mirada estratégica. La efectividad de su puesta en marcha consiste en: «establecer y conducir en el territorio una dinámica orientada al éxito mediante la interrelación de los elementos esenciales que componen el sistema productivo territorial» (Cotorruelo, 2004: 77).

Una adecuada gestión del conocimiento facilita un uso más eficiente de los recursos humanos disponibles. Corresponde a las universidades y centros de investigación el rol del diseño, coordinación y ejecución de programas encaminados a la capacitación de los distintos actores vinculados a las estrategias de desarrollo.

Cualquier iniciativa de transformación no puede obviar que comunidad, territorio y sujetos, a quienes se quiere implicar en el cambio, cuentan con un repertorio históricamente estructurado de ideas, valores, afectos, actitudes, estilos, habilidades, sistemas de representaciones, símbolos, pertenencias y lealtades que ordenan, organizan y dan sentido (significado y valor) a sus prácticas tanto individuales como colectivas. Esta mirada permite comprender muchas variables como migraciones, mortalidad, natalidad-fecundidad, tercera edad, etc.

De acuerdo con Neira (2011) el desconocimiento acerca de los recursos a disposición en el municipio demuestra que el sistema de información territorial es deficiente pues no constituye una herramienta efectiva que sirva para la toma de decisiones. Las estrategias municipales de desarrollo deben crear una base sólida de integración que comprendan las variables sociodemográficas del territorio.

No es menos cierto que los estudios de contextos y la definición de posibles escenarios es una técnica no despreciable para la definición de estrategias. Dentro de estas técnicas se han desarrollado experiencias sobre el denominado diagnóstico estratégico, que comprende el análisis FODA –debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas–, el análisis estructural y la identificación de variables claves y la construcción del escenario tendencial. Es aceptado por estudiosos del tema que con la información obtenida a partir de los ejercicios del diagnóstico estratégico se puede formular el análisis de escenarios alternativos y la definición de la visión institucional como aquel escenario que genera al final la imagen posible, factible y deseada para la institución en un momento futuro del tiempo (Pérez, 1990:90).

Articulando con las estrategias de desarrollo local y en cumplimiento del lineamiento 144 se desarrolló en el año 2013 la tarea 21 coordinada por el Centro de Estudios Demográficos (CEDEM), a la cual se incorporó, por los antecedentes investigativos de la

provincia, un grupo de investigadores cohesionados por el Consejo de las Ciencias Sociales de Villa Clara.

Se reitera que el trabajo contó con dos momentos: la sistematización de las investigaciones realizadas alrededor de la temática del envejecimiento y la elaboración y presentación de propuesta de acciones, a partir de una caracterización sociodemográfica, que contribuyan al desarrollo de un enfoque estratégico para abordar el envejecimiento poblacional en la provincia de Villa Clara.

En el período de julio a diciembre de 2013 se llevó a cabo la caracterización de la provincia de Villa Clara, aspecto necesario para la realización y presentación de miradas estratégicas, pues la caracterización focaliza la atención en los principales problemas que afectan al territorio.

Para la realización de la caracterización se contó con la activa participación de la OPEI que facilitó el análisis de las estadísticas de la provincia recogidas en el Censo de Población del 2012; también con la participación y el debate de los resultados de las estadísticas de Salud Pública provincial, concentrado principalmente en el análisis de la natalidad-fecundidad en la provincia, recopiladas del Hospital Materno de Villa Clara.

En el mes de enero del 2014 se realizó un taller en la Universidad Central «Marta Abreu» de Las Villas (UCLV) con treinta participantes de diferentes instituciones del territorio, donde se realizó la presentación de la Caracterización de Villa Clara en la temática de envejecimiento poblacional y se organizó la ruta crítica de presentación de estos resultados a las autoridades políticas y de gobierno de la provincia, así como aquellas recomendaciones derivadas de los mismos.

### **Concepción de partida construida**

El grupo provincial, a partir de los debates y estudios analizados, comparte en la actualidad la siguiente concepción del envejecimiento poblacional:

- Comprensión de la relación dialéctica entre las variables desarrollo-población. Atención al envejecimiento poblacional como fenómeno social complejo que demanda acciones igualmente complejas y articuladoras.

– Consideración del envejecimiento como un logro de la política de la Revolución cubana a partir de la mejoría de la situación de salud de la población, aumento de la esperanza de vida y disminución de la mortalidad infantil y materna, comportamiento de la mortalidad y morbilidad y también como consecuencia del comportamiento histórico y cultural de variables como la natalidad-fecundidad y las migraciones en Cuba.

– Comprensión de la necesaria articulación de múltiples variables económicas, psicosociales, jurídicas, culturales, políticas en el fenómeno del envejecimiento y la necesidad de desmitificar, mediante la investigación y socialización de los resultados (publicación y capacitación), el comportamiento de variables como la fecundidad, natalidad, migraciones, mortalidad y morbilidad.

– Necesidad de estrategias de desarrollo que cuenten con políticas y programas nacionales, provinciales y municipales integrales y multidisciplinarios donde se contemplen los análisis poblacionales con miradas prospectivas.

– Posibilidad, oportunidad y necesidad en el marco de la implementación de los lineamientos de la política económica y social del Partido Comunista de Cuba de la realización de políticas provinciales y municipales de atención de problemáticas específicas de los territorios, como por ejemplo, el envejecimiento poblacional.

– Villa Clara como provincia más envejecida de Cuba (necesidad) cuenta con potencialidades políticas, organizativas (Gobierno) y científicas para convertirse en polígono de prueba de experimentos y acciones de políticas nacionales, provinciales y locales articuladas coherentemente en aras de un desarrollo próspero y sostenible local, provincial y por consiguiente nacional, en la temática de envejecimiento poblacional.

– La ausencia de atención a la temática del envejecimiento poblacional con una mirada científica, integradora y articulada al desarrollo podrá convertir, prospectivamente, aquello que en estos momentos es considerado un logro (envejecimiento poblacional) en un grave problema de incalculable repercusión económica, social, política y de seguridad nacional.

Desde estas miradas se comenzó la construcción del sistema de trabajo a seguir por el Grupo Provincial y que han estado contenidas en los planes de trabajo anual que diseña y que son aprobados por el Consejo de la Administración Provincial cada año, mediante acuerdos.

### **Sistematización de las investigaciones realizadas en la provincia**

De la sistematización de las investigaciones realizadas en la primera etapa se puede plantear que desde las ciencias sociales en la provincia se ha concentrado las investigaciones asociadas al envejecimiento poblacional en la tercera edad (adulto mayor). Ello podría estar respondiendo a: la idea compartida en el imaginario social individual, grupal e institucional de asociar envejecimiento a adulto mayor; el pobre tratamiento de la variable demográfica envejecimiento poblacional debido a la ausencia de investigaciones e investigadores en el área de la demografía; la carencia de demandas de investigaciones, asesoría y formación en la temática por parte de instituciones del territorio que se relacionan con la temática, en el caso de existir la demanda estas han sido sectoriales; o la escasa introducción de los resultados de las investigaciones de las ciencias sociales en las prácticas institucionales.

Desde las ciencias de la cultura física y el deporte se concentran las investigaciones tanto en el empleo del tiempo libre y la realización de ejercicios físicos dirigidos a estilos de vida saludables, calidad de vida en la tercera edad; como en la rehabilitación física en la tercera edad. En sus resultados se pueden encontrar importantes recomendaciones a seguir que deben analizarse para ser introducidas en las prácticas institucionales (INDER, Cultura, MINSAP, Educación) y la organización de las mismas.

En el Derecho las investigaciones se concentran en el análisis de la legislación cubana relacionada con la protección del adulto mayor (centrando la mirada en la población penal, la violencia intrafamiliar, la figura del cuidador). A atender, con recomendaciones realizadas a las diferentes instancias, afirmaciones que emanan de los informes donde se plantea que:

Cuba desde el punto de vista institucional tiene un trabajo diferenciado con el adulto mayor, si bien no integrado, sin embargo, desde el punto de vista legal no dispone de

normas constitucionales, ni de carácter especial que de manera directa contemplen los derechos de los adultos mayores, mediando solo algunos cuerpos normativos que de manera indirecta reconocen derechos para este sector de la población.

En Psicología las investigaciones se han concentrado en la tercera edad, enfocando la etapa desde una perspectiva de desarrollo personalógico. Las categorías trabajadas han sido bienestar subjetivo, estilo de vida, calidad de vida y representaciones sociales. Se han realizado estudios de calidad de vida, donde se valora la relación de esta con los diseños de los sistemas de protección social de los adultos mayores jubilados en estado de dependencia, así como los estilos de vida. Se destaca el papel que ha jugado la Cátedra Universitaria del Adulto Mayor (CUAM) como espacio socializador de este grupo social en la transformación de una ideología del viejismo (movimiento de pasivo a activo transformador) y con debilidades como la ausencia de sistematicidad y calidad del apoyo de los decisores políticos y gubernamentales de las localidades. También se ha trabajado en las representaciones sociales de los jóvenes que consideran que la tercera edad es pérdida, necesidad de mayor apoyo, se acentúa la comprensión de los elementos negativos de la etapa por encima de los positivos. Todo ello apunta a la necesaria revisión de los contenidos comunicativos de las instituciones con respecto a la etapa (educación, salud, medios de comunicación, familia).

La Sociología en la provincia ha concentrado sus estudios en: estudios de políticas, programas y servicios sociales, fundamentalmente de Salud y Seguridad Social (sobre todo por el hecho de una concepción salubrista del envejecimiento y sectorial), estudio de representaciones sociales en los que se corroboran los resultados obtenidos en Psicología, estudios de percepción del desarrollo y de calidad de vida en los que se aprecian rupturas entre el ideal de desarrollo y de calidad de vida del villaclareño y la realidad de vida cotidiana evaluada por él, considerándose una necesidad en la profundización de los estudios como posibles causas de las migraciones internas y externas, además de incipientes estudios de migraciones. Estas investigaciones se encuentran a texto completo en el CITMA Provincial y en la Biblioteca de la UCLV.

La sistematización de las investigaciones realizadas permitieron comprender que existía una comprensión del fenómeno del envejecimiento en la provincia pero enfocado en la tercera edad; que variables como: la fecundidad y natalidad (en mayor medida) y mortalidad-morbilidad (en menor medida) no habían sido estudiadas por las ciencias sociales en articulación con las ciencias médicas y de la salud; que existían escasos estudios de migraciones (externas e internas), sobre todo, de estudios de las migraciones internas (hacia otras provincias y hacia el interior de la provincia) y que era necesario incorporar estudios económicos.

### **Comportamiento de la dinámica poblacional en Villa Clara**

A partir de los datos ofrecidos por la Oficina de Estadísticas Provincial, el grupo provincial realizó análisis de variables como mortalidad, fecundidad y migraciones por su incidencia en el proceso de envejecimiento poblacional. Se pudo conocer que Villa Clara, según resultados del Censo de Población y Viviendas realizado en septiembre de 2012, cuenta con una población de 791 216 personas. La población de 60 años y más representa el 21,9% del total de Villa Clara, y se mantiene como la provincia más envejecida del país, con todos sus municipios en el Tipo 3, pues presentan más del 15% de su población en el grupo de 60 años y más: Placetas con 24,3%; Cifuentes con 23,1% y Remedios con 22,9% de personas en dicho grupo son los municipios más envejecidos. En la fecha de realización del censo la provincia contaba con 306 centenarios.

En Villa Clara la población es mayoritariamente masculina con la excepción de los municipios Sagua la Grande y Santa Clara. Los municipios más poblados son Santa Clara, Placetas, Manicaragua. Según la población proyectada para el 2030 la provincia disminuirá la población, aumentará el número de mujeres con respecto al número de hombres, disminuirá el número de hombres y mujeres en edad laboral y aumentará el de población en edad de jubilación, situación a tener en cuenta en la estrategia de desarrollo que se trace la provincia.

Del análisis de las diez primeras causas de muerte en Villa Clara se encuentran las enfermedades del corazón, tumores malignos, cerebro-vasculares, influenza-neumonía, demencias, arteria, accidentes, crónicas respiratorias, diabetes mellitus, suicidio.

Resulta necesario profundizar en los estudios del aumento en el 2013 con respecto al 2012 del número de fallecidos por enfermedades del corazón como la primera causa de muerte, influenza-neumonía, arterias y crónicas respiratorias. La morbilidad en el adulto mayor encuentra dentro de sus principales causas: depresión, osteoporosis, hipertensión arterial, demencia, enfermedad del corazón y tumores malignos. La incidencia de depresión, demencia y las limitaciones para realizar las actividades instrumentadas de la vida diaria, alertan al incremento de la letalidad y discapacidad en los próximos cinco años, generando una mayor demanda de cuidado, rehabilitación, ayuda y asistencia técnica.

En cuanto a la variable fecundidad, según informes elaborados por la Dirección Provincial de Salud Pública, entre las causas identificadas que inciden en su disminución en Villa Clara se encuentran:

1. Alta tasa de aborto y de regulaciones menstruales y su elevada repercusión en la infertilidad.
2. Alta tasa de embarazo en la adolescencia, asociados al pre-término y bajo peso y elevada tasa de mortalidad perinatal.
3. Bajo porcentaje del uso de anticonceptivos orales e inyectables.
4. Escaso trabajo con la Planificación Familiar.
5. Aumento de las enfermedades crónicas en mujeres en edad fértil.
6. Incremento del cáncer en la mujer en edad reproductiva.
7. Incremento de la operación cesárea con su consecuente incremento de la morbilidad materna.
8. Elevada utilización de los DIU como método anticonceptivo y su elevada repercusión en la infertilidad.
9. Mortalidad elevada e interrupciones por causa genética.
10. Pobre uso del Ácido Fólico y Mufer.
11. Mal manejo del síndrome de flujo vaginal con elevada repercusión en el pre término y la mortalidad perinatal.

La tasa bruta de reproducción (hijas por mujer) desde 1987 al 2012 se ha comportado estable (0,80 a 0,79), aunque en el 2000 tuvo una notable disminución 0,48. La tasa global de fecundidad (hijos por mujer) también se ha mantenido estable.

El número de nacidos vivos ha disminuido de 11845 en el 1987 a 7872 en el 2012. Todos los municipios han disminuido el número de nacidos vivos desde el 1995 hasta el 2012.

La provincia se caracteriza por: baja fecundidad, sobre todo en el grupo de 20 a 24 años; mortalidad perinatal, neonatal, infantil y menores de cinco años superior a la media nacional; mortalidad por lesiones autoinflingidas, enfermedades crónicas no transmisibles, enfermedades infecciosas y parasitarias superior a la media nacional; segundo lugar en muertes por influenza y neumonía; cuarto lugar en el país por muertes cardiovasculares (muerte súbita); incidencia de hepatitis C, tuberculosis y cáncer, superior a la media nacional. Es necesario, por tanto, continuar investigando sus causas de manera integral, articuladas las diferentes ciencias que pueden dar explicación a las mismas.

Del total de los nacimientos en la provincia ellos se concentran según el nivel escolar en orden: preuniversitario, secundaria básica y universitario, rompiendo con el mito de que el mayor número de nacimiento es en los bajos niveles escolares. Según ocupación de la madre estos se concentran en un 33% profesionales, científicas e intelectuales y el otro 33% en técnicos y profesionales de nivel medio, el otro 33% se distribuye en las restantes ocupaciones, desmitificando también la concepción de que las mujeres profesionales son las que menos hijos tienen.

En Villa Clara las migraciones internas (hacia otras provincias del país) se dirigen fundamentalmente a La Habana y a Matanzas, y en segundo lugar a Cienfuegos y Sancti Spíritus. Villa Clara es la única provincia central que mantiene tasas migratorias internas negativas en igual período de tiempo. La migración es mayoritariamente femenina. La tasa migratoria externa (saldo negativo) de Villa Clara es mayor que la de Cuba, en el 2012 la de Villa Clara resultó ser de -4,9 0/00 y la de Cuba de -4,2 0/00.

En el 2011 el municipio con mayor tasa migratoria externa fue Sagua La Grande (-6 0/00 ) y el de menor Quemado de Güines (2,2 0/00), este último es el único municipio con saldo migratorio externo positivo. Por otra parte, el único municipio con tasa migratoria positiva (balance de la migración externa y la interna) es Caibarién con 8,2 0/00; en cambio es el tercero de

la provincia en migración externa, esto apunta que la migración interna hacia él es muy elevada, y además contribuye a que sea el municipio más joven de Villa Clara. Los municipios más afectados con tasas migratorias superiores a la de la provincia que es -4,9 0/00 resultan ser: Ranchuelo con -9,4 0/00, Sagua la Grande con -7,9 0/00, Manicaragua con - 6,8 0/00, Corralillo con -6,4 0/00 y Santa Clara con -6 0/00. De este análisis resulta necesario valorar la situación de Santa Clara, que no se comporta como tradicionalmente se comportan las capitales provinciales (receptoras de población), sino que se manifiesta como el 5.º municipio de Villa Clara emisor de población.

La situación de las migraciones en Villa Clara permite plantear que resulta necesario ampliar el estudio, por las dificultades y poco conocimiento de las causas del comportamiento de las migraciones, sobre todo, de las internas. En este sentido puede apuntarse el análisis hacia posibles causas de la emisión como: el aporte de capital humano calificado, de cuadros de dirección, la percepción de la calidad de vida y el desarrollo que tienen los villaclareños y específicamente los santaclareños, por supuestas consideraciones hipotéticas que resultan necesario validar.

Una vez realizados los análisis se presentaron en talleres con presencia de autoridades municipales y provinciales, representantes de instituciones y organismos vinculados al tema, que sirvieron para reflexionar sobre la temática y a comenzar la tarea de elaborar propuesta de soluciones concretas para que estas fueran sometidas a aprobación por el gobierno provincial.

### **Propuesta de soluciones elaboradas y aprobadas hasta la fecha**

La propuesta en la que trabajó el grupo es una muestra de articulación de política nacional con el territorio, ya que en octubre de 2014 el Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros aprobó la propuesta de políticas para la atención a los elevados niveles de envejecimiento dirigidas a implementar el Lineamiento 144 de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, aprobada en el 6.º Congreso del PCC.

Partiendo de la caracterización de la provincia que se había realizado, así como de los estudios sistematizados, el grupo

asesoró al Gobierno Provincial en el diseño de la política provincial para la atención a la dinámica poblacional.

La Propuesta de Políticas para atender la dinámica poblacional en Villa Clara se expresa en dos momentos esenciales: un mediano plazo, que sería en los años 2016-2018, y un largo plazo, que correspondería al período de 2018- 2021. Esto permitirá que se pueda estar evaluando el impacto de la aplicación de la política para el período 2020-2025, sin que se pierda de vista otros momentos de evaluación de proceso que permita realizar los reajustes a las necesidades que impone la temática. El diseño y propuesta de nuevas políticas que podrían ser incorporadas a la presente permitirá que se cuente con la flexibilidad necesaria para este tipo de acción.

Los objetivos que se proponen, derivados de la Propuesta Nacional, son los siguientes:

1. Estimular la fecundidad/natalidad con el fin de acercarse al reemplazo poblacional en una perspectiva mediata.
2. Atender las necesidades de la creciente población de sesenta años y más, así como fomentar la participación de los adultos en las tareas económicas, políticas y sociales de la provincia.
3. Estimular el empleo mayoritario y eficiente de las personas aptas para trabajar, y prever en la estrategia de defensa del país el impacto del envejecimiento de la población.

La propuesta se realizó siguiendo cada uno de los acápites del documento aprobado nacionalmente y enfocado a ir dando solución paulatina a la problemática, contextualizando las mismas de acuerdo a las características del territorio villaclareño y según el alcance que como territorio es posible actuar. Todo ello conscientes de que los organismos nacionales también dictarán normativas y reglamentos según su esfera de competencia.

La política nacional contiene nueve acápites y la de Villa Clara seis, dirigidos a:

- Estimular la fecundidad y el nacimiento de dos o más hijos.

- Implementar medidas para la atención a los adultos mayores que promuevan su autonomía, participación, integración social y faciliten la incorporación y permanencia en el empleo de los familiares con capacidad para trabajar.
- Garantizar la protección legal a los adultos mayores.
- Estimular la incorporación al empleo de las personas en condiciones de trabajar. Perfeccionar planes de estudio, programas educacionales e infraestructura de los centros de enseñanza.
- Implementar programas de comunicación y culturales sobre el proceso de envejecimiento y la dinámica familiar para sensibilizar, valorizar y entretener a la población y los adultos mayores.
- Definir en el Plan de la Economía y en el Presupuesto del Estado para la provincia de Villa Clara, los recursos necesarios para enfrentar los elevados índices de envejecimiento de la población, según las posibilidades de la economía.

Para su cumplimiento se determinaron los organismos responsables y otros implicados como: los Consejo de la Administración Provincial y Municipales, Educación, Salud Pública, el INDER, Cultura, Planificación Física, Economía y Planificación, Finanzas y Precios, Trabajo y Seguridad Social, Justicia, ONAT, así como los medios de comunicación, los CDR, FMC, CTC y otros.

En la política aprobada, específicamente en el Acápito B, se señala: «Elaborar e implantar la estrategia de atención al adulto mayor según la edad y discapacidades, articulando la atención primaria, secundaria, así como, las actividades deportivas y culturales». De tal forma se decidió, por parte del Consejo de la Administración Provincial, llevar a cabo una experiencia en el municipio Santa Clara, que no es el más envejecido de la provincia pero es la cabecera provincial y donde se concentran los servicios sociales.

El objetivo de la experiencia es contribuir a la elevación de la calidad de vida y el grado de satisfacción de los ancianos institucionalizados, los que radican en la comunidad, así como sus familias, mediante acciones de promoción, prevención, asistencia y rehabilitación, en estrecha interrelación entre los sectores y la participación activa de la comunidad.

Para el desarrollo de la experiencia se reunieron especialistas de Cultura, el INDER, el Sistema de Atención a la Familia (SAF) y Salud Pública rectorando la tarea, como se plantea en la política nacional.

La propuesta para el análisis fue la siguiente: un Hogar de Ancianos como inmueble diseñado para estos fines, tratándose de una edificación de tres pisos, geriatriizado, que en estos momentos se encuentra sujeto a un proceso de mantenimiento y reparación constructivo encaminado a elevar el confort de los albergados, con una dotación de 152 camas y 40 plazas, además de accesibilidad y disponibilidad del recurso humano calificado; una Casa de Abuelos ubicada en una zona densamente poblada, con un por ciento significativo de adultos mayores, inmueble confortable que consta con espacio físico amplio y posibilidades de un aumento de 25 plazas para este año, y que comenzará a implementar las nuevas tarifas de pago del servicio; un restaurante del Sistema de Atención a la Familia (SAF) ubicado en el consejo popular Hospital, uno de los consejos populares más envejecidos del municipio, y como comunidad el Consejo Popular Centro, por tratarse también de uno de los más envejecidos del municipio, con una situación geográfica favorecida que posibilita accesibilidad y donde se encuentran ubicados gran parte de los servicios que se brindan en el municipio.

Cada una de estas propuestas fueron aprobadas mediante acuerdos del Consejo de la Administración Provincial. Por su parte, el Grupo de Trabajo desarrolla una labor de gran importancia en función de asesorar, capacitar y evaluar según corresponda.

Estas son acciones contextualizadas a la realidad del territorio, con un carácter flexible, porque están sujetas a cambios o modificaciones que puedan surgir durante la etapa de implementación. Son, además, acciones multisectoriales porque se parte de la concepción de que el tratamiento a la temática del envejecimiento tiene que hacerse desde los distintos sectores que intervienen y no de forma aislada, en un proceso de horizontalidad y donde la participación popular sea un indicador clave para el diseño, ejecución y evaluación de las acciones.

## CONCLUSIONES

Los resultados obtenidos en el trabajo de la temática de envejecimiento poblacional y su articulación a las estrategias de desarrollo de la provincia expresan una relación efectiva con los gobiernos locales, en la medida que hace posible entender la insuficiente sinergia de cooperación institucional existente y aprender a hacer alianzas entre los distintos actores que aportan en esta temática al desarrollo. Ello sigue siendo posibilidad y fortaleza de inserción en el debate actual que tiene lugar en el país y, por ende, motivación para las acciones concretas en cada escenario municipal o provincial.

La provincia tiene potencialidades para la articulación de la esfera social con la esfera productiva, lo que contribuye a una mejor visión para el diseño e implementación de las líneas que conforman la estrategia de desarrollo, buscando unidad y sentido entre las acciones a realizar.

La experiencia del Grupo de Trabajo para la atención a la dinámica provincial en Villa Clara constituye un ejemplo del necesario, urgente y efectivo vínculo universidad-sociedad que se está demandando en la actualidad, ya que desde la ciencia y basado en la práctica se pueden proponer soluciones a problemas que se demanden en los territorios. A su vez, los investigadores pueden seguir acompañando el proceso desde la asesoría, la capacitación a los diferentes actores locales en función de lograr un desarrollo territorial más allá de lo económico.

### Agradecimientos

Al Gobierno Provincial de Villa Clara, sobre todo al Vicepresidente Primero del Consejo de la Administración Provincial; a la Delegación Provincial del CITMA; a los integrantes del Grupo de Trabajo para la atención a la dinámica poblacional de Villa Clara; así como al proyecto de Estudios de Población de la Universidad Central «Marta Abreu» de Las Villas coordinado por el Centro de Estudios Demográficos (CEDEM).

### BIBLIOGRAFÍA

CIEM (2000). Investigación sobre Desarrollo Humano y equidad en Cuba 1999. Patrocinio de PNUD, Editado por Caguayo. S.A. La Habana.

- COTORRUELO, R. (2004). Aspectos estratégicos del desarrollo local. Desarrollo Humano Local. Cátedra UNESCO de la Universidad de La Habana, La Habana.
- GARCÍA, C. (1995). Participación y descentralización en el planeamiento territorial: la experiencia cubana. En *Revista Comunidad*. IPF, La Habana, No.4.
- GUZÓN, A. (compiladora), (2006). Desarrollo local en Cuba. Editorial Ciencias Sociales. La Habana.
- Informe Oficina Nacional de Estadística e Información ONEI (2014). Una mirada al envejecimiento poblacional. La Habana.
- LINARES, C. (2006). Centralidad de la Cultura en las dinámicas de transformación local: Desarrollo Local en Cuba. La Habana.
- MÁRQUEZ, M., SUÁREZ, L. & LÓPEZ, C. (2003). La Revolución cubana: un balance desde los conceptos sobre el desarrollo humano sostenible. Cuadernos Bakeaz, N.º 59, octubre, Bilbao, España.
- NEIRA, J. (2011a). Informe sobre desarrollo local. Universidad de Sancti Spíritus. Grupo de Estudios Desarrollo Humano Territorial (GEDHUT).
- NEIRA, J. (2011b). Desarrollo Humano Local. Controversia necesaria entre las ciencias sociales en Cuba. En revista *Infociencia*, ISSN 1029-5186. Disponible en [www.magon.cu/infociencia/index.html](http://www.magon.cu/infociencia/index.html).
- PÉREZ, M. (1990). Guía Práctica de la Planeación Estratégica. Editorial Univalle, p.90.